



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КУЩЁВСКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.10.2015

№ 1088

ст-ца Кущёвская

**Об утверждении порядка проведения экспертизы
нормативных правовых актов администрации муниципального
образования Кущевский район, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности**

Во исполнение Федерального Закона от 6 декабря 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», Закона Краснодарского края от 23 июля 2014 года №3014-КЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кущевский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок) (приложение).
2. Определить отдел инвестиций и административной реформы администрации муниципального образования Кущевский район уполномоченным органом по проведению экспертизы нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кущевский район.
3. Отделу инвестиций и административной реформы администрации муниципального образования Кущевский район (Лозовой) определить в месячный срок со дня издания настоящего постановления перечень некоммерческих организаций, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, для взаимодействия при проведении на основании соглашений экспертизы нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кущевский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
4. Управлению делами администрации муниципального образования Кущевский район (Поступаева) в месячный срок со дня издания настоящего постановления разместить на официальном сайте администрации муниципального образования Кущевский район в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» раздел «Экспертиза» для учета мнений общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, научно-экспертных организаций, представителей бизнеса и физических лиц по наличию в проектах нормативных правовых актов администрации муниципального образования Куцевский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, положений и норм, вводящих избыточные, невыполнимые или сложно контролируемые административные и иные ограничения, обязанности, необоснованные расходы физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Куцевский район).

5. Управлению делами администрации муниципального образования Куцевский район (Поступаева) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования Куцевский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Куцевский район С.А. Куликова.

7. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава муниципального образования
Куцевский район



С.В. Ламонов

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
муниципального образования

Кушчевский район

от 23.10.15 № 1088

ПОРЯДОК

проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кушчевский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Настоящий Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кушчевский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок) разработан в целях соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и определяет порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования Кушчевский район (далее - нормативные правовые акты), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - экспертиза).

2. Администрация муниципального образования Кушчевский район является органом местного самоуправления, ответственным за внедрение процедуры проведения экспертизы нормативных правовых актов.

Отраслевым органом администрации муниципального образования Кушчевский район, осуществляющим проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кушчевский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является отдел инвестиций и административной реформы администрации муниципального образования Кушчевский район (далее - уполномоченный орган).

3. Экспертизе подлежат нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой в соответствии с настоящим Порядком.

4. Экспертиза осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов (далее - план).

5. Формирование плана осуществляется уполномоченным органом, в том числе на основании предложений о проведении экспертизы нормативных

правовых актов, поступивших в уполномоченный орган от отраслевых (функциональных) и территориальных органов муниципального образования Куцевский район, общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, научно-экспертных организаций, а также иных лиц.

Уполномоченный орган для формирования плана размещает на официальном сайте администрации муниципального образования Куцевский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «экспертиза» уведомление о приеме предложений о проведении экспертизы нормативных правовых актов, содержащих положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Нормативный правовой акт включается в план при наличии сведений, указывающих на то, что его положения могут создавать условия, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, полученных в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы.

6. До включения в план уполномоченный орган запрашивает мнение о необходимости проведения экспертизы предложенных нормативных правовых актов с учетом сложившейся правоприменительной практики в некоммерческих организациях, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - некоммерческие организации), в том числе с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и указывает сроки его представления.

7. До утверждения плана руководителем уполномоченного органа его проект подлежит предварительному рассмотрению Консультативным советом по оценке регулирующего воздействия и экспертизе нормативных правовых актов муниципального образования Куцевский район (далее - Консультативный совет), созданным на основании постановления администрации муниципального образования Куцевский район.

План утверждается на каждое полугодие руководителем уполномоченного органа в течение пяти рабочих дней со дня согласования проекта плана Консультативным советом, но не позднее 20-го числа месяца, предшествующего началу полугодия.

План на первое полугодие 2016 года утверждается в течение пяти рабочих дней со дня согласования проекта плана Консультативным советом, но не позднее 25 января 2016 года.

В течение пяти рабочих дней после утверждения план размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Куцевский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «экспертиза».

Внесение изменений в план осуществляется в порядке, установленном пунктом 5 настоящего Порядка, в том числе на основании рекомендаций Консультативного совета.

8. В плане для каждого нормативного правового акта предусматривается срок проведения экспертизы, который не должен превышать трех месяцев.

Срок проведения экспертизы конкретного нормативного правового акта при необходимости (запроса дополнительных сведений, расчетов, обоснований) может быть продлен уполномоченным органом на срок, не превышающий одного месяца.

9. В ходе экспертизы уполномоченным органом проводятся публичные консультации, исследования нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется заключение по результатам экспертизы нормативного правового акта (далее - заключение).

10. Публичные консультации проводятся в течение одного месяца со дня, установленного планом для начала экспертизы соответствующего муниципального нормативного правового акта.

Уведомление о проведении публичных консультаций с указанием срока их начала и окончания размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Куцевский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «экспертиза».

11. В ходе экспертизы исследования нормативного правового акта проводятся во взаимодействии с отраслевыми (функциональными) и территориальными органами муниципального образования Куцевский район, в случае необходимости - с участием представителей некоммерческих организаций, в том числе с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы.

В ходе исследования нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивает у отраслевого (функционального) и территориального органа муниципального образования Куцевский район, издавшего нормативный правовой акт, материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость регулирования соответствующих общественных отношений, с установлением срока их предоставления.

Уполномоченный орган запрашивает у некоммерческих организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и иных заинтересованных лиц информационно-аналитические материалы и мнения по предмету экспертизы, с установлением срока их представления.

При проведении исследования рассмотрению подлежат замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций, анализируются положения нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, нормативными правовыми актами администрации муниципального образования Куцевский район, определяется характер и степень воздействия

положений нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливается наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей правового регулирования соответствующих отношений.

В ходе исследования изучаются следующие вопросы:

- 1) наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации:
 - а) аналогичная или идентичная информация (документы) выдается тем же отраслевым (функциональным) и территориальным органом муниципального образования Кушевский район;
 - б) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в несколько отраслевых (функциональных) и территориальных органов муниципального образования Кушевский район, участвующих в предоставлении муниципальных услуг, и (или) учреждений;
 - в) получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (документы) (необоснованная частота подготовки и (или) представления информации (документов));
 - г) информация (документы) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, представляется в случае если вся требуемая информация (документы) имеется в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющаяся в распоряжении государственных органов информация (документы) имеет необходимую актуальность;
 - д) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);
 - е) имеют место организационные препятствия для приема обязательных к представлению документов (удаленное нахождение места приема документов, неопределенность времени приема документов, иной фактор, ограничивающий прием документов);
 - ж) отсутствуют альтернативные способы подачи обязательных к представлению информации (документов) (запрещение отправки документов через представителей, с использованием электронных сетей связи и другое);
- 2) предъявляются завышенные, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, нормативными правовыми актами администрации муниципального образования Кушевский район, требования к форме представляемой информации (документам), представление которых связано с оказанием муниципальной услуги;
- и) в процедуре подачи информации (документов) отсутствуют возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательных для представления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемой информации (документов) или способствует нарушению иных, охраняемых законом, прав;

2) наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3) отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования Кушевский район обязательных процедур;

4) отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) и территориальными органами муниципального образования Кушевский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5) недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Кушевский район и при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм.

12. По результатам экспертизы нормативных правовых актов уполномоченным органом составляется заключение.

В заключении указываются сведения о нормативном правовом акте, источниках его официального опубликования, об отраслевом (функциональном) и территориальном органе муниципального образования Кушевский район, являющемся инициатором издания нормативного правового акта, выявленных положениях нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов, информация о проведенных публичных мероприятиях, позиции участников экспертизы.

При выявлении положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, в заключении указываются рекомендации по их устранению.

В случае, если отраслевым (функциональным) и территориальным органом муниципального образования Кушевский район на запрос

уполномоченного органа в установленный срок не представлены необходимые для проведения экспертизы материалы, данный факт указывается в заключении.

Форма заключения о проведении экспертизы нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кушевский район приведена в приложении к настоящему Порядку.

13. В течение трех рабочих дней после подписания руководителем уполномоченного органа, заключение размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Кушевский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «экспертиза», направляется лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы соответствующего нормативного правового акта, отраслевой (функциональный) или территориальный орган муниципального образования Кушевский район, являющийся инициатором издания нормативного правового акта.

14. Отраслевой (функциональный) и территориальный орган муниципального образования Кушевский район, являющийся инициатором издания нормативного правового акта, в течение 30 календарных дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Заместитель главы
муниципального образования
Кушевский район



С.А. Куликов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов
администрации муниципального
образования Куцевский район,
затрагивающих вопросы осуществ-
ления предпринимательской и
инвестиционной деятельности

ФОРМА

Заключения о проведении экспертизы нормативного правового акта
администрации муниципального образования Куцевский район

Бланк администрации муниципального образования Куцевский район	Руководителю _____ (наименование отраслевого (функционального) и территориального органа муниципального образования Куцевский район, являющегося инициатором издания нормативного правового акта)
---	--

Заклучение
о проведении экспертизы нормативного правового акта администрации
муниципального образования Куцевский район

(название нормативного правового акта)

Отдел инвестиций и административной реформы администрации
муниципального образования Куцевский район как уполномоченный орган по
проведению экспертизы нормативных правовых актов администрации
муниципального образования Куцевский район (далее - уполномоченный
орган) рассмотрел _____

(дата поступления нормативного правового акта)

нормативный правовой акт администрации муниципального
образования Куцевский район

(название нормативного правового акта)

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных
правовых актов администрации муниципального образования Куцевский
район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации
муниципального образования Куцевский район, (далее - Порядок)
нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза нормативного правового акта осуществляется в

соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, утвержденным руководителем уполномоченного органа

(число, месяц, год)

В соответствии с пунктом 8 Порядка и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов экспертиза нормативного правового акта проводилась в срок с _____ по _____.

(дата начала/окончания проведения экспертизы)

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 10 Порядка с _____ по _____.

(дата начала/окончания проведения публичных консультаций)

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Кушчевский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В ходе исследования нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у _____

(отраслевой (функциональный) и территориальный орган муниципального образования Кушчевский район, являющийся инициатором издания нормативного правового акта)

материалы, необходимые для проведения экспертизы.

(отраслевой (функциональный) и территориальный орган муниципального образования Кушчевский район, являющийся инициатором издания нормативного правового акта)

представил следующие материалы: _____

(перечень документов)

В случае непредставления необходимых для проведения экспертизы материалов отражается соответствующая информация.

Отражаются сведения о направлении запросов некоммерческим организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и иным заинтересованным лицам:

(перечень организаций)

Отражаются сведения о результатах рассмотрения, замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций.

В ходе исследования, в соответствии с пунктом 11 Порядка, уполномоченным органом установлено следующее:

1. Описывается наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации, в том числе:

1) наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации:

а) аналогичная или идентичная информация (документы) выдается тем

же отраслевым (функциональным) и территориальным органом муниципального образования Кушевский район;

б) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в несколько отраслевых (функциональных) и территориальных органов муниципального образования Кушевский район, участвующих в предоставлении муниципальных услуг, и (или) учреждений;

в) получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (документы) (необоснованная частота подготовки и (или) представления информации (документов));

г) информация (документы) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, представляется в случае если вся требуемая информация (документы) имеется в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющаяся в распоряжении государственных органов информация (документы) имеет необходимую актуальность;

д) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) имеют место организационные препятствия для приема обязательных к представлению документов (удаленное нахождение места приема документов, неопределенность времени приема документов, иной фактор, ограничивающий прием документов);

ж) отсутствуют альтернативные способы подачи обязательных к представлению информации (документов) (запрещение отправки документов через представителей, с использованием электронных сетей связи и другое);

з) предъявляются завышенные, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, нормативными правовыми актами администрации муниципального образования Кушевский район, требования к форме представляемой информации (документов), представление которых связано с оказанием муниципальной услуги;

и) в процедуре подачи информации (документов) отсутствуют возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательных для представления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемой информации (документов) или способствует нарушению иных, охраняемых законом, прав.

2. Описывается наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к

существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Описывается отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования Кушевский район обязательных процедур.

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) и территориальными органами муниципального образования Кушевский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

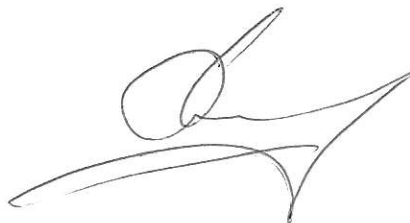
5. Описывается недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Кушевский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм.

6. Указываются сведения о нормативном правовом акте, источниках его официального опубликования, об отраслевом (функциональном) и территориальном органе муниципального образования Кушевский район, являющемся инициатором издания нормативного правового акта, выявленных положениях нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов, информация о проведенных публичных мероприятиях, позиции участников экспертизы.

7. Отражаются сведения об отсутствии или наличии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, с рекомендациями по их устранению.

Указание (при наличии) на приложения.

Заместитель главы
муниципального образования
Кушевский район



С.А. Куликов